



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БЕЛА ЦРКВА
ОПШТИНСКА УПРАВА**

**ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2023. ГОДИНУ ОПШТИНЕ БЕЛА
ЦРКВА**

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над повереним пословима дала позитивно мишљење дана _____ 2023. године.

Председник Комисије

САДРЖАЈ

1. УВОД	3
2. ЦИЉЕВИ	3
3. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	3
4. АКТИВНОСТИ	4
5. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НАДЗОРА.....	5
6. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА И РЕСУРСИ	5
7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА	7
8. ВРСТА И ОБИМ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА	7
9. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈАКАТА.....	8
10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ	8
11. ОПЕРАТИВНИ ПЛАН РЕДОВНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	9
11.1) УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА.	9
11.2) ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ.....	9
12. ИЗМЕНЕ ПЛАНА	12

1. УВОД

План инспекцијског надзора и осталих активности инспектора за заштиту животне средине, Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове Општинске управе Општине Бела Црква доноси се сходно члану 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

2. ЦИЉЕВИ

Општи циљ овог плана је превентивно деловање инспекциске службе ради провере усклађености активности привредних субјеката са законском регулативом из области заштите животне средине, спречавања загађења и нарушавања квалитета животне средине, контрола и надзор привредних субјеката и оператера, потенцијалних загађивача у смислу извршавања законских обавеза и спровођење мера ради повећања еколошких стандарда на виши ниво, здравију и чистију животну околину, као и здраље становника.

3. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспекција у свом раду примењује следеће Законе:

1. Закон о општем управном поступку ("Сл. гл. РС", 18/2016 и 95/2018);
2. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр 129/2007, 83/2014 - др.закон, 101/2016 - др.закон и 47/2018)
3. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гл. РС", бр. 36/ 2015, 44/2018-др.закон и 95/2018)
4. Закон о прекршајима ("Сл. гл. РС", бр.65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон) ;
5. Закон о привредним преступима ("Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);
6. Кривични законик („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005 – испр. 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019)
7. Закон о заштити животне средине ("Сл. гл. РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - други закон, 72/2009 - други закон 43/2011 - Одлука УС РС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 – др.закон и 95/2018 – др.закон);

8. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гл. РС“, бр. 135/04 и 36/2009);
9. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивање животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021);
10. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гл. РС“, број 96/2021);
11. Закон о управљању отпадом („Сл. гл. РС“, број 36/2009, 88/10, 14/2016 и 95/2018 - др.закон);
12. Закон о заштити ваздуха („Сл. гл. РС“, број 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др.закон);
13. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гл. РС“бр. 36/2009);
14. Закон о заштити природе („Сл. гл. РС“ број 36/2009, 88/10, 91/2010, 14/2016 95/2018 - др.закон и 71/2021);
15. Закон о хемикалијама („Сл. гл. РС“, број 36/2009, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/2015)

На основу утврђеног чињеничног стања инспектор предузима законом прописане управне мере укључујући и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у оквиру правних лица, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

4. АКТИВНОСТИ

Активности инспектора за заштиту животне средине своде се на вршење надзора и контрола, превентивно и саветодавно деловање у објектима за које су употребне и грађевинске дозволе издате од стране надлежног органа Општинске Управе Општине Бела Црква у складу са Законским овлашћењима и надлежностима и то:

1. Достава информација и препорука привредним субјектима у вези са применом прописа из области заштите животне средине,
2. Контрола спровођења мера заштите животне средине, везано за процедуру процене утицаја на животну средину,
3. Контрола предузетих мера прописаним Студијама о процени утицаја на животну средину или решењима надлежних органа
4. Контрола вођења евиденције о кретању отпада,
5. Контрола достављања документације за регистар извора загађивања животне средине,
6. Контрола испуњености услова за обављање делатности управљања отпадом,
7. Контрола оператера у погледу исходавања и поштовања дозвола за управљање отпадом, за које је надлежна Општина,
8. Контрола испуњавања прописаних услова из области заштите животне средине за обављање делатности,
9. Контрола примене прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења, за објекте за које је надлежна општинска инспекција,
10. Контрола примене прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке, за објекте за које је надлежна општинска инспекција,
11. Контрола примене прописа који регулишу заштиту од нејонизујућег зрачења у објектима за које је надлежна општинска инспекција,

12. Контрола спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара,
13. Ванредни инспекцијски надзори,
14. Праћење спровођења програма мониторинга и мерења у животној средини
15. Сарадња са осталим инспекцијским службама, нарочито са републичким и покрајинским инспекторима за заштиту животне средине, комуналном, грађевинском, МУП-ом и слично,
16. Израда записника, контролних листа и обавештења о надзору.

5. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НАДЗОРА

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији Општине Бела Црква, која обухвата 14 насељених места.

6. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА И РЕСУРСИ

У одељењу за урбанизам, привреду и инспекцијске послове оформљен је одсек за инспекцијске послове у коме раде комунални инспектор, грађевински инспектор, просветни инспектор, шеф одсека инспекцијске службе- инспектор за заштиту животне средине-туристички инспектор.

Послове надзора из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један службеник општинске управе са високом стручном спремом.

Инспектору за заштиту животне средине је обезбеђена канцеларијска опрема, службени телефон и службено возило за вршење инспекцијских надзора које користи као и други инспектори, тако остали запослени.

Инспектор заштите животне средине истовремено је туристички инспектор и шеф одсека инспекцијске службе, тако да је планирано време на пословима заштите животне средине усклађено и са пословима које су му додељене из надлежности туристичке инспекције, пословима руковођења инспекцијске службе као и осталим пословима које обавља по налогу начелника Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове и начелника општинске управе . Планом рада на пословима инспекцијског надзора из области заштите животне средине предвиђа се 40% расположивих дана, 40% на пословима инспекцијског надзора из области туризма, 20% на пословима руководиоца одсека и осталим пословима по налогу начелника Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове и начелника општинске управе.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2023. години

Укупан број дана 365

Укупан број радних дана 223

Годишњи одмори 29

Празници 8

Број дана на пословима животне средине 89

Инспектор заштите животне средине	Време које се проводи у вршењу сваког посла (%)
Припрема инспекцијског надзора и обављање исте у областима	15
испуњеност услова и спровођење мера утврђених у одлуци о давању сагласности на Студију о процени утицаја и одлуци о давању сагласности на Студију затеченог стања	10
примене мера заштите од буке у животној средини,	15
заштите ваздуха од загађивања, у објектима, са стационарним изворима загађивања, за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу,	10
управљања отпадом, производња, сакупљања и транспорта инертног и неопасног отпада,	10
заштите од извора нејонизујућих зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе,	5
Припрема информација по Закону о слободном приступу информација од јавног значаја	5
Поступање по пријавама, жалбама грађана и достављање информација, ванредним и непланираним надзорима	5
Израда Извештаја о раду (месечни, тромесечни, полугодишњи и годишњи) и израда управних акта	10
Учешће на обукама, семинарима и курсевима и др.	5
Други послови по налогу надређених, рад са другим инспекцијама	5
Превентивно деловање инспекције	5

7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА

За све области заштите животне средине развијен је алат за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле.

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

- 1) природе штетних последица, и
- 2) обима штетних последица.

Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријимима применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијања одређеног степена ризика.

Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници www.belackva.rs

8. ВРСТА И ОБИМ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Редовни инспекцијски надзори вршиће се по Плану рада инспекције за заштиту животне средине за 2023.годину

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност; по представкама правног или физичког лица које се достављају непосредно путем писарнице или које се достављају преко апликације gReact, по захтевима надзираних субјеката за ванредни утврђујући инспекцијски надзор, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине за потребе добијања енергетске лиценце, за обављање енергетске делатности; ванредни инспекцијски надзори који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине код корисника средстава ИПАРД фондова - по захтевима Управе за аграрна плаћања

Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2023. години у појединим областима и то у области које уређује :

Закон о заштити животне средине (40%) Закон о управљању отпадом(40%) , Закон о заштити од буке (20%).

9. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈАКАТА

Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР
- нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман, и одлагање)
- не поседује решење надлежног органа о сагласности на студију о процени утицаја на животну средину, односно затеченог стања, или решење да није потребна процена утицаја на животну средину
- посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима и разменом информација првенствено за грађевинском инспекцијом-провером да ли се објекат користи у складу са наменом и да ли индустријски објекат има све потребне дозволе, услове сагласности и др.
- кроз сарадњу са Одељењем за урбанизам, привреду и инспекцијске послове које је надлежно за издавање грађевинске дозволе, употребне дозволе, решења о озакоњењу, решење по члану 145 Закона о планирњу и изградњи и др.

10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање инспектора оствариће се првенствено кроз јавност рада – објављивањем планова инспекцијског надзора и контролних листа, информисањем јавности постојању озбиљних ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет на интернет страници www.belacrkva.rs, обавештавањем јавности о променама прописа од значаја за надзиране субјекте у контексту њихових права и обавеза, као и пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.

У 2023. години планиране су службене саветодавне посете. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, у свим областима контроле животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете инспекције за заштиту животне средине.

Очекиване су 3 службено саветодавне посете по службеној дужности

Превентивно дејство инспекције оствариће се кроз сарадњу са службама и инспекцијама које су наведене у делу 10. Плана- Мере и активности за спречавање рада нерегистрованих субјеката

11. ОПЕРАТИВНИ ПЛАН РЕДОВНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Кроз оперативни план инспекцијског надзора у области заштите животне средине, дат је списак надзираних субјеката односно делатности које ће бити предмет контроле.

Према потреби као и по захтевима странака инспектор ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се по захтеву оператера, као и по представкама.

11.1) УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА.

област	Процењени степен ризика	Учесталост инсп.надзора
управљање отпадом	висок	3
заштита ваздуха	висок	3
Заштита од буке	висок	9
Заштита животне средине у индустријским објектима	висок	4
нејонизујуће зрачење	низак	1

11.2) ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Ред Бр.	Надзирани субјекат (адреса)	Делатност/ Постројење	Област надзора	Период инспекцијског надзора Месец и број инсп.надзора												Степен ризика	
				1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
1	ДЈУП“Белоцркванска језера“ Дејан Бранова бр.22	Сакупљање, складиштење и третман отпада који није опасан	Оператер постројења за управљање отпадом						1								низак
2	„САФ МЕТАЛ“ D.O.O. Војске Југославије бр.41Б, Бела Црква	Складиштење и третман неопасног отпада	Оператер постројења за управљање отпадом		1												средњи
3	„Сетинка амбалажа“ d.o.o, Ђорђа Малетића бб, Јасеново	Складиштење и третман неопасног отпада и производња амбалаже од пластике	Оператер постројења за управљање отпадом			1							1				низак
			Заштита од буке														

4	Контрола угоститељских објеката по питању поседовања извештаја о мерењу буке	Угоститељска делатност (по списку рег.објеката ЈЛС и пријавама грађана)	Заштита од буке					1	2	2	2				висок
5	ПИК ЈУЖНИ БАНАТ ДОО БЕЛА ЦРКВА, Екстравилан бр.66	Гајење јабучастог и коштичавог воћа	Заштита ваздуха												Средњи Низак
			Заштита животне средине у индустријским објектима					1					1		
6	Лекић Драгољуб, Крушчица	Фарма свиња и помоћни објекат за смештај пољоприврдиних производа	Заштита животне средине у индустријским објектима					1							Средњи висок
			Закон о заштити ваздуха					1							
7	Радојев Рајко, Крушчица	Помоћни објекта за смештај пољопривредних производа	Заштита животне средине у индустријским објектима					1				1			Средњи висок
			Закон о заштити ваздуха												
8	Bridge SRBdoo, Београдска 44	Производња обуће	Заштита животне средине у индустријским објектима										1		Низак средњи
			Заштита од буке												
9	Телеком Србија Београд	Радио базна станица Банатска Паланка	Закон о заштити од нејонизујућег зрачења											1	средњи

Предлог заједничких и координисаних акција инспекције за заштиту животне средине са другим инспекцијским органима у 2023. години

Р.БР.	ПРЕДМЕТ ЗАЈЕДНИЧКЕ И КООРДИНАСАНЕ АКЦИЈЕ	УЧЕСНИЦИ	2022. година												
			Јан	феб	мар	апр	мај	јун	јул	авг	сеп	окт	нов	дец	
1.	Контрола мера из Студија о процени утицаја на животну средину за коју је сагласност издао надлежни орган јединица локалне самоуправе (Заједничка акција)	1. Инспекције за ЗЖС јединица локалне самоуправе 2. Републичка инспекција за ЗЖС													
2.	Контрола мера по Закону о заштити ваздуха код субјеката који су у надлежности локалне инспекције. (Заједничка акција)	1.Инспекције за ЗЖС јединица локалне самоуправе 2.Републичка инспекција за ЗЖС													
3.	Контрола мера по Дозволама из области управљања отпадом,које су издате од стране јединица локалне самоуправе (Заједничка акција)	1. Инспекције за ЗЖС јединица локалне самоуправе 2. Републичка инспекција за ЗЖС													
4.	Контрола привредних субјеката који подлежу обавези прибављања ИРРС дозволе на покрајинском нивоу (Заједничка акција)	1. Покрајинска инспекција за ЗЖС 2. Републичка инспекција за ЗЖС													
5.	Контрола мера по Дозволама из области управљања отпадом, које су у надлежности покрајинског секретаријата (Заједничка акција)	1.Покрајинска инспекција за ЗЖС 2.Републичка инспекција за ЗЖС													

12.ИЗМЕНЕ ПЛАНА

У случају измене или допуне плана може доћи у неколико случајева од којих су најчешћи статусне промене, брисање из одговарајућег регистра, односно регистравање нових привредних субјеката, привредних друштвава и предузетничких радњи. Такође, у случајевима када инспектор дође посредно или непосредно до нових сазнања о потреби предузимања хитних мера ради спречавања акцидентних ситуација или хаварија.

Наведени или слични случајеви биће исказани у извештајима о раду за текућу годину. У случају измене плана, исти ће се извршити допуном плана потребним активностима или другим обликом активности инспектора како канцеларијских тако и теренских.

План сачинила
Милена Живановић, дипл.инж.тех.