



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА БЕЛА ЦРКВА  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ ПРИВРЕДУ  
И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

**ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА УРБАНИЗАМ,  
ПРИВРЕДУ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ  
-ТУРИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА-  
ЗА 2023. ГОДИНУ**

На овај План дата је сагласност дана

\_\_\_\_\_

Бела Црква  
2022. година

## Садржај

УВОД .....	3
2. Циљеви и индикатори рада туристичке инспекције .....	4
3. Надлежност.....	5
4. Постојеће стање .....	5
а) људски ресурси.....	5
б) Опрема и материјално технички услови рада туристичких инспектора.....	6
в) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика .....	6
5. Територијално подручје надзора.....	6
6. Спровођење инспекцијских надзора.....	6
7. Планиране мере превентивног деловања инспекције.....	7
8. Планиране мере и активности према нерегистрованом субјекту..	7
9. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора .....	8
10. Извештавање .....	8
11. План инспекцијског надзора овлашћене туристичке инспекције .....	9
Јануар 2023. године .....	9
Фебруар 2023. године.....	9
Март 2023. године .....	10
Април 2023. Године.....	11
Мај 2023. године .....	11
Јун 2023. Године .....	12
Јул 2023. Године .....	13
Август 2023. године.....	14
Септембар 2023. године .....	15
Октобар 2023. године .....	15
Новембар 2023. године.....	16
Децембар 2023. године.....	16

## УВОД

План инспекцијског надзора и осталих активности инспектора за туризам, Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове Општинске управе Општине Бела Црква доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/20108).

Сачињен је на основу планираних послова одељења, а садржи табеларни приказ годишњег плана посебно по месецима, са прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности туристичке инспекције општине Бела Црква.

Доношењем Плана инспекцијског надзора повећаће се ефективност и транспарентност рада Одељења надлежног за инспекцијски надзор, а такође ће омогућити превентивно деловање инспекције, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања у области надзора.

## 2. Циљеви и индикатори рада туристичке инспекције

Програмска активност	Туристичка инспекција
Сврха:	Обезбедити примену прописа који регулишу пружање услуга у области туризма, смањење сиве економије у области туризма и повећање прихода у буџету од увођења привредних субјеката у легалне токове, од наплате казни и боравишне таксе.
Опис:	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају услуге у туризму, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене као и доношење решења, подношење прекршајних налога и захтева за покретање прекршајног поступка на основу извршених надзора.
Правни основ:	<p><b>Законски основ:</b></p> <p>1.Закон о угоститељству („Службени гласник РС“, број 17/2019)</p> <p>2.Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018)</p> <p>3.Закон о општем управном поступку ("Сл. гл. РС", 18/2016 и 95/2018);</p> <p>4.Закон о прекршајима ( "Сл. гл. РС", бр.65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон )</p> <p>Подзаконски акти:</p> <p>Одлука о увођењу боравишне таксе на територији општине Бела Црква („Службени лист општине Бела Црква“, број 4/2011)</p> <p>Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС“, број 48/2012 и 58/2016)</p> <p>Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС“, број 83/2016 и 30/2017)</p> <p>Стандарди</p> <p>Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и</p>
Циљ1	<b>Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области туризма.</b>
Индикатори :	Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа. Процент надзора са утврђеним неправилностима
Циљ2	<b>Боља примена прописа из области туризма</b>
Индикатори:	Број извршених саветодавних посета у оквиру превентивног деловања туристичке инспекције;

### **3. Надлежност**

У складу са Законом о угоститељству ("Службени гласник РС", бр.17/2019) овлашћена туристичка инспекција Општинске управе Општине Бела Црква, врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела Закона и других прописа који се односи на:

- обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама и становима и другим просторијама за које није издато решење о разврставању у категорију;
- испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу;
- наплату и уплату боравишне таксе .
- истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту .

### **4. Постојеће стање**

При изради Плана рада за 2023. годину пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности туристичке инспекције, односно сагледавања реалних могућности да туристичка инспекција у наредном периоду оствари утврђене циљеве.

Постојеће стање сагледано је на основу чињеница о врстама и броју субјеката надзора који су у надлежности туристичке инспекције, на основу података о постојећем људском ресурсу којим Општинска управа располаже, као и на основу досадашњег искуства и процене ризика по врстама делатности. Узети су у обзир специфичности надзираних делатности и субјеката, анализе показатеља реалног стања у области, као и анализе појединачних резултата рада инспектора за туризам.

#### **а) људски ресурси**

У општинској управи Општине Бела Црква, у Одељењу за урбанизам привреду и инспекцијске послове, на пословима инспекцијског надзора у области туризма ради један овлашћени инспектор који поред послова из надлежности туристичке инспекције обавља послове инспектора за заштиту животне средине, шеф је одсека инспекцијске службе и обавља остале послове по налогу начелника Општинске управе и начелника Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове.

Планом рада на пословима инспекцијског надзора из области заштите животне средине предвиђа се 40% расположивих дана, планом рада туристичке инспекције предвиђа се 40% времена на пословима инспекцијског надзора из области туризма, 20% на пословима руководиоца одсека и осталим пословима по налогу начелника Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове и начелника општинске управе.

#### **Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2023. години**

Укупан број дана 365

Укупан број радних дана 223

Годишњи одмори 29

Празници 8

Број дана на пословима туристичке инспекције 89

## **б) Опрема и материјално технички услови рада туристичких инспектора**

Инспектору за туризам је обезбеђена канцеларијска опрема, службени телефон и службено возило за вршење инспекцијских надзора које користе како други инспектори, тако остали запослени.

## **в) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика**

Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, усклађује планове инспекцијског надзора, предлаже предузимање заједничких мера и рангира надзиране субјекте према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка те реагује благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници: [www.belackrka.rs](http://www.belackrka.rs)

Увођење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) доприноси продужењу поступка инспекцијског надзора инспектора и смањењу броја контрола. Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна.

Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности.

## **5. Територијално подручје надзора**

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији Општине Бела Црква, која обухвата 14 насељених места.

## **6. Спровођење инспекцијских надзора**

Права, дужности и овлашћења овлашћеног туристичког инспектора регулисана су чланом 83. Закон о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019), а поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору. Туристички инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и за свој рад је лично одговоран.

У планираном периоду туристички инспектор ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора туристичка инспекција ће вршити и ванредне инспекцијске контроле инициране представкама грађана, као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања. Туристички инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Организацију надзора и перманентну контролу поступања инспектора врши начелник одељења/шеф одсека.

У складу са радним циљевима, туристички инспектор је у обавези да врши инспекцијски надзор на основу добијеног писменог налога руководиоца, начелника

одељења/руководилац инспекције води рачуна о равномерном распоређивању налога / задатака / предмета инспекторима.

На бази утврђених месечних планова, а у циљу што успешнијег остваривања планираних задатака, инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним месечним плановима, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекторима и инспекцијама. Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на , локације , објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година.

Овлашћена туристичка инспекција општине Бела Црква биће свакодневно доступна грађанима Беле Цркве у смислу правовременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодаве подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивања важећих прописа, давања предлога, покретања иницијатива, као и спровођења саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама прекршају и наложеним мерама у предходном периоду.

## **7. Планиране мере превентивног деловања инспекције**

У циљу превентивног деловања инспекције планира се:

- објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа;
- обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе,
- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете;
- предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

## **8. Планиране мере и активности према нерегистрованом субјекту**

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектом врши се према плану инспекцијског надзора, али и кад није предвиђен планом инспекцијског надзора, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора.

Решење о мерама за отклањање незаконитости, забране обављања делатности или вршења активности и заплене робе, документације и других предмета који су нерегистрованом субјекту послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности или су тиме настали доноси се одмах пошто инспектор открије нерегистрованог субјекта.

У поступку према нерегистрованом субјекту примењује се члан 33. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018).

## **9. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора**

Поред редовног-планираног инспекцијског надзора општинска туристичка инспекција обавља и ванредни инспекцијски надзор, инициран представкама грађана.

Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе.

Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке а које процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представци зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика.

## **10.Извештавање**

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору.



## 11. План инспекцијског надзора овлашћене туристичке инспекције

**Јануар 2023. године**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку локал.самоуправа	низак	током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	висок	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку локал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Насеље Бела црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца	Насеље Бела црква	1

**Фебраур 2023. године**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	низак	током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	висок	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку локал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и хостелу	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1

**Март 2023. године**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	низак	током месеца	Општина Бела Црква	1
Минимално тех. услова за смештај у домаћој радиности	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	висок	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и hostelу	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1

### Април 2023. Године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	низак	по потреби	Општина Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и хостелу	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

### Мај 2023. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и хостелу	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1

### Јун 2023. Године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	висок	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле: вођење евиденције гостију дневно и уредно	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1

## Јул 2023. Године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Контрола наплате и уплате боравишне таксе	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле: вођење евиденције гостију дневно и уредно	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	висок	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1

### Август 2023. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	висок	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле: вођење евиденције гостију дневно и уредно	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1

### Септембар 2023. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1

### Октобар 2023. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Минимално тех. услова за смештај у домаћој радиности	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	Средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Службене саветодавне посете	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	низак	током месеца	Општина Бела Црква	1

### Новембар 2023. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	висок	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Минимално тех. услова за смештај у домаћој радиности	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	Средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1

### Децембар 2023. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	висок	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Минимално тех. услова за смештај у домаћој радиности	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	Средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1

Шеф одсека инспекцијске службе -инспектор  
заштите животне средине-туристички инспектор  
Милена Живановић,дипл.инж.тех.