

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БЕЛА ЦРКВА
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ, ПРИВРЕДУ И ИНСПЕКЦИСКЕ ПОСЛОВЕ**



**ГОДИШЊИ ПРЕДЛОГ ПЛАНА
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОВЛАШЋЕНА ТУРИСТИЧКА
ИНСПЕКЦИЈА ОПШТИНЕ БЕЛА ЦРКВА ЗА 2021. ГОДИНУ**

На овај План дата је сагласност дана:

Одобрио

Бела Црква
2020. година

Садржај:

1. Увод -----	3
2. Циљеви -----	3-4
3. Надлежност и организација -----	4-5
4. Постојеће стање -----	5-6
а) Надзирани субјекти -----	5-6
б) Људски ресурси -----	6
в) Опрема и материјално технички услови рада инспектора --	6
г) Показатељи анализе рада и процена ризика -----	6
5. Спровођење инспекцијског надзора -----	6
6. Извештавање -----	7
7. План инспекцијског надзора туристичке инспекције -----	8
1. Јануар -----	8
2. Фебруар -----	9
3. Март -----	10
4. Април -----	11
5. Мај -----	12
6. Јун -----	13
7. Јули -----	14
8. Август -----	15
9. Септембар -----	16
10. Октобар -----	17
11. Новембар -----	18
12. Децембар -----	19

1. УВОД

Овај документ представља План инспекцијског надзора Општинске управе Бела Црква, Одељења за инспекцијске урбанизам, привреду и инспекцијске послове, овлашћена локална туристичка инспекција за 2021. годину. Сачињен је на основу планираних послова одељења, а садржи табеларни приказ годишњег плана посебно по месецима, с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности општинске туристичке инспекције општине Бела Црква.

План инспекцијског надзора Општинске управе Бела Црква, Одељења за инспекцијске урбанизам, привреду и инспекцијске послове, општинска туристичка инспекција, за 2021. годину је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (*"Службени гласник РС"* број 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018).

2. Циљеви

У Општинској управи Бела Црква, овлашћена туристичка инспекција обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству који су поверени општини и то: обављање угоститељске делатности у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству за које није издато решење о разврставању у категорију (нерегистровани субјекти); обављање угоститељске делатности, пружања услуга смештаја у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству, којима је издато решење о категоризацији и hostelу; Испуњеност прописаних услова за одвођење дима, паре и мириса, заштита од буке и испуњеност прописаних техничких услова и других услова за угоститељске објекте у стамбеним зградама (ако је ЈСЛ донела посебан акт којим се ближе уређују наведени услови); Контрола боравишне таксе (наплата, уплата, истицање на рачуну за све угоститељске објекте за смештај: хотел, мотел, кампиралиште, преноћиште камп, кампиралиште, домаћа радиност, hostel..); истицање и придржавање прописаног радног времена; истицање услова и рокова усаглашености угоститељског објекта са актом из члана 77. ЗОУ.

Овлашћена туристичка инспекција води евиденцију о инспекцијском надзору у електронској форми на прописаном обрасцу, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, периодичне и годишње извештаје о свом раду. Овлашћена туристичка инспекција прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2021. годину, дефинисана је програмска активност овлашћене туристичке инспекције са основним циљем и индикаторима:

Назив активности	Општинска туристичка инспекција
Сврха	Обезбедити примену прописа који регулишу пружање услуга у области угоститељства, смањење сиве економије у области угоститељства и повећање прихода у буџету од увођења привредних субјеката у легалне токове, од наплате и уплате боравишне таксе
Опис:	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности, сеоским туристичким домаћинствима и др. као и нерегистрованих субјеката који пружају услуге у угоститељству, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене (манифестације), као и доношење решења и подношење прекршајних налога и захтева за покретање прекршајног поступка на основу извршених надзора.
Правни основ:	<p>Законски основ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Закон о угоститељству („Службени гласник РС“, број 17/2019) 2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018) 3. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 33/97 и 18/2016) 4. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, број 65/2013 и 13/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019 и 91/2019-др. закон) <p>Подзаконски акти:</p> <p>Одлука о увођењу боравишне таксе на територији општине Бела Црква („Службени лист општине Бела Црква“, број 4/2011)</p> <p>Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС“, број 48/2012 и 58/2016)</p> <p>Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС“, број 83/2016 и 30/2017)</p> <p>Стандарди</p> <p>Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података (“Службени гласник РС” бр. 87/20).</p>

ЦИЉЕВИ:

Циљ 1	Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области угоститељства. Индикатори: Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа. Процент надзора са утврђеним неправилностима.
Циљ 2	Боља примена прописа из области угоститељства. Индикатори: Број организованих семинара, радионица, састанака ради обуке инспектора и ради информисања привредних субјеката.

3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству (“Службени гласник РС”, број 17/2019) овлашћена туристичка инспекција општинске управе Бела Црква врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела Закона и других прописа који се односи на : обављање угоститељске делатности од стране физичког лица и предузетника над испуњености прописаних минимално техничких услова у објектима домаће радиности (собама, апартманима, кућама), хостелима, сеоским туристичким домаћинствима; наплату и уплату боравишне таксе.

4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћене туристичке инспекције, односно сагледавања реалних могућности да туристичка инспекција у наредном периоду оствари постављене задатке и циљеве.

Постојеће стање сагледано је на основу чињеница о врстама и броју субјеката надзора који су у надлежности туристичке инспекције, на основу броја овлашћених туристичких инспектора, на основу досадашњег искуства покрајинске инспекције са којом је предвиђена тесна сарадња и процена ризика по врстама делатности. Узети су у обзир специфичности надзираних делатности и субјеката и анализе показатеља реалног стања у области надлежности туристичке инспекције.

а) Надзирани субјекти

У надлежности овлашћене туристичке инспекције општине Бела Црква је велики број субјеката контроле. Она на територији општине Бела Црква контролише рад угоститељских објеката која обављају угоститељску делатност у објектима домаће радиности (кућама, апартманима, собама), сеоским туристичким домаћинствима и хостелима.

Општинска туристичка инспекција општине Бела Црква формирана је почетком 2017. године тако да још увек није познат тачан број субјеката контроле. И ако је променљив приближно тачан број субјеката контроле утврдиће се у предстојећем периоду.

б) Људски ресурси

У општинској управи Општине Бела Црква, у Одељењу за урбанизам привреду и инспекцијске послове, на пословима непосредног инспекцијског надзора у области туризма тренутно ради 1 (један) овлашћени инспектор. Постојећи број овлашћених туристичких инспектора представљају важан фактор, за припрему и реализацију планова рада.

в) Опрема и материјално технички услови рада туристичких инспектора

Постојећи материјални положај овлашћених туристичких инспектора и расположива опрема и материјално-техничка средства захтевају планирање услова за унапређење рада инспектора, а који се односе на обезбеђење службеног возила; одговарајуће ИТ опреме и услова конекције; телефона са могућношћу сликања и снимања; као и осталих услова.

Наведени услови битне су чињенице које су од великог значаја за припрему плана рада овлашћене туристичке инспекције, као и за његову реализацију.

г) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика

Увођење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) доприноси продужењу поступка инспекцијског надзора инспектора и смањењу броја контрола. Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна.

Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места), термини одржавања и значај манифестација (републичког, регионалног и локалног значаја) и др.

5.Спровођење инспекцијских надзора

Права, дужности и овлашћења овлашћеног туристичког инспектора регулисана су чланом 83. Закон о угоститељству (“Службени гласник РС”, број 17/2019), а поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору, овлашћени туристички инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и за свој рад је лично одговоран.

У планираном периоду овлашћени туристички инспектор ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора општинска туристичка инспекција ће вршити и ванредне инспекцијске контроле инициране представкама грађана, као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања. Општински туристички инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Организацију надзора и перманентну контролу поступања инспектора врши начелник одељења/шеф одсека.

У складу са радним циљевима, општински туристички инспектор је у обавези да врши инспекцијски надзор на основу добијеног писменог налога руководиоца, начелника одељења/руководилац инспекције води рачуна о равномерном распоређивању налога / задатака / предмета инспекторима.

На бази утврђених месечних планова, а у циљу што успешнијег остваривања планираних задатака, инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним месечним плановима, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекторима и инспекцијама. Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на територије, локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година.

Овлашћена туристичка инспекција општине Бела Црква биће свакодневно доступна мештанима Беле Цркве у смислу правовременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодаве подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивања важећих прописа, давања предлога, покретања иницијатива, као и спровођења саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама и сл.

6. Извештавање

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору. На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата општина Бела Црква, сачињен је План инспекцијског надзора општинске туристичке инспекције за 2020. годину. Он садржи табеларне приказе планираних надзора по месецима, са прописаним елементима планова инспекцијског надзора - облике надзора / активности, преглед надзираних субјеката, степен ризика, учесталост, територијално подручје и планирани број извршилаца.

ПЛАН ОВЛАШЋЕНЕ ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ БЕЛА ЦРКВА ЗА 2021. ГОДИНУ.

Јануар 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности)	Средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и хостелу	Домаћа радиност, сеоска тур. домаћинства и хостел	Средњи	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова	Средњи	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Фебруар 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку локал. Самоуправа (објекти домаће радиности)	Средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку локал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству	Према списку локалне самоуправе (објекти домаће радиности)	Средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Минимално технички услови за смештај у хостелу	Хостел	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова	Висок	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Март 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку локал. Самоуправа (објекти домаће радиности)	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку локал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству	Према списку локалне самоуправе (објекти домаће радиности)	Средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле:Оглашавањ е у складу чланом 7. став 1. тачка 9. и 10. ЗОУ.	Према списку локалне самоуправе (објекти домаће радиности) и др.				
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова	Висок	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Април 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности)	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству	Према списку локалне самоуправе (објекти домаће радиности)	Средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова	Висок	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Мај 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности)	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству	Према списку локалне самоуправе (објекти домаће радиности)	Средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова	Висок	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Јун 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности)	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству	Према списку локалне самоуправе (објекти домаће радиности)	Средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљане контроле: истицање пуног пословног имена-хостел	Хостел	Висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова	Висок	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Јул 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности)	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Циљане контроле: контрола издавања рачуна и истицања имена-презимена и броја телефона	Објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства	Висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле: контрола наплате и уплате боравишне таксе, истицање у рачуну	Према списку локалне самоуправе, МТТ и евиденцијама из АПР-а.	Висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова	Висок	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Август 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Циљане контроле: контрола издавања рачуна и истицања имена-презимена и броја телефона	Објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства	Висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле: контрола наплате и уплате боравишне таксе. истицање у рачуну	Према списку локалне самоуправе, МТТ и евиденцијама из АПР-а.	Висок	Током месеца	Општина Бела Црква	
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова	Висок	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Септембар 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Циљане контроле: контрола издавања рачуна и истицања имена-презимена и броја телефона	Објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства	Висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле: контрола наплате и уплате боравишне таксе, истицање у рачуну	Према списку локалне самоуправе, МТТ и евиденцијама из АПР-а.	Висок	Током месеца	Општина Бела Црква	
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова	Висок	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Октобар 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку локал. Самоуправа (објекти домаће радиности)	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку локал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Циљане контроле:МТУ	Према списку локалне самоуправе (објекти домаће радиности)	Средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова	Висок	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Новембар 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности)	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Циљане контроле:МТУ	Према списку локалне самоуправе (објекти домаће радиности)	Средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова.	Висок	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Децембар 2021. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности)	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	Висок	Током месеца	Насеље Бела Црква	1
Циљане контроле:МТУ	Према списку локалне самоуправе (објекти домаће радиности)	Средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Надзор на основу поверених послова.	Висок	У зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1

Овлашћени туристички инспектор

Ђурђевић Жељко, дипл.инг.зашт.жив.средине