



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА БЕЛА ЦРКВА  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ ПРИВРЕДУ  
И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

**ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА УРБАНИЗАМ,  
ПРИВРЕДУ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ  
-ТУРИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА-  
ЗА 2022. ГОДИНУ**

На овај План дата је сагласност дана

\_\_\_\_\_

Бела Црква  
2022. година

## Садржај

УВОД .....	3
2. Циљеви.....	3
3.Надлежност.....	5
4.Постојеће стање .....	5
а) људски ресурси.....	5
б) Опрема и материјално технички услови рада туристичких инспектора.....	5
в) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика .....	5
5.Територијално подручје надзора.....	6
6.Спровођење инспекцијских надзора.....	6
7. Планиране мере превентивног деловања инспекције .....	7
8.Извештавање .....	7
9. План инспекцијског надзора овлашћене туристичке инспекције .	8
Јануар 2022. године .....	8
Фебруар 2022. године.....	9
Март 2022. године .....	10
Април 2022. Године.....	11
Мај 2022. године .....	12
Јун 2022. Године .....	13
Јул 2022. Године .....	14
Август 2022. године.....	15
Септембар 2022. године .....	16
Октобар 2022. године .....	16
Новембар 2022. године.....	17
Децембар 2022. године.....	17

## УВОД

План инспекцијског надзора и осталих активности инспектора за туризам, Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове Општинске управе Општине Бела Црква доноси се сходно члану 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/20108).

Сачињен је на основу планираних послова одељења, а садржи табеларни приказ годишњег плана посебно по месецима, с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности туристичке инспекције општине Бела Црква.

Доношењем Плана инспекцијског надзора повећаће се ефективност и транспарентност рада Одељења надлежног за инспекцијски надзор, а такође ће омогућити превентивно деловање инспекције, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену.

## 2. Циљеви

У Општинској управи Бела Црква, овлашћена туристичка инспекција обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству који су поверени општини и то: обављање угоститељске делатности у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству за које није издато решење о разврставању у категорију (нерегистровани субјекти); обављање угоститељске делатности, пружања услуга смештаја у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству, којима је издато решење о категоризацији и хостелу; Испуњеност прописаних услова за одвођење дима, паре и мириса, заштита од буке и испуњеност прописаних техничких услова и других слова за угоститељске објекте у стамбеним зградама (ако је ЈСЛ донела посебан акт којим се ближе уређују наведени услови); Контрола боравишне таксе (наплата, уплата, истицање на рачуну за све угоститељске објекте за смештај: хотел, мотел, преноћиште камп, кампиралиште, домаћа радиност, хостел); истицање и придржавање прописаног радног времена; истицање услова и рокова усаглашености угоститељског објекта са актом из члана 77. ЗОУ.

Овлашћена туристичка инспекција води евиденцију о инспекцијском надзору у електронској форми на прописаном обрасцу, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, периодичне и годишње извештаје о свом раду. Овлашћена туристичка инспекција прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе. У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2022. годину, дефинисана је програмска активност овлашћене туристичке инспекције са основним циљем и индикаторима:

<b>Назив програмске активности</b>	<b>Туристичка инспекција</b>
Сврха:	Обезбедити примену прописа који регулишу пружање услуга у области туризма, смањење сиве економије у области туризма и повећање прихода у буџету од увођења привредних субјеката у легалне токове, од наплате казни и боравишне таксе.
Опис:	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају услуге у туризму, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене (манифестације), као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и пријава на основу извршених надзора.
Правни основ:	<p><b>Законски основ:</b></p> <p>1.Закон о угоститељству („Службени гласник РС“, број 17/2019)  2.Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018)  3.Закон о општем управном поступку ("Сл. гл. РС", 18/2016 и 95/2018);  4.Закон о прекршајима ( "Сл. гл. РС", бр.65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон )</p> <p>Подзаконски акти:</p> <p>Одлука о увођењу боравишне таксе на територији општине Бела Црква („Службени лист општине Бела Црква“, број 4/2011)  Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС“, број 48/2012 и 58/2016)  Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС“, број 83/2016 и 30/2017)  Стандарди  Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и  2. врсти података (“Службени гласник РС” бр. 87/20).</p>
<b>Циљ1</b>	<p><b>Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области туризма.</b></p> <p><b>Индикатори :</b> Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа.  Процент надзора са утврђеним неправилностима.</p>
<b>Циљ2</b>	<p><b>Боља примена прописа из области туризма</b></p> <p><b>Индикатори:</b> Број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања привредних субјеката.</p>

### 3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству (“Службени гласник РС”, бр.17/2019) овлашћена туристичка инспекција Општине Бела Црква, Општинске управе, Одељење за урбанизам, привреду и инспекцијске послове врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела Закона и других прописа који се односи на:

- обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама и становима и другим просторијама за које није издато решење о разврставању у категорију;
- испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу;
- наплату и уплату боравишне таксе .
- истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту

### 4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћене туристичке инспекције , односно сагледавања реалних могућности да туристичка инспекција у наредном периоду оствари постављене задатке и циљеве.

Постојеће стање сагледано је на основу чињеница о врстама и броју субјеката надзора који су у надлежности туристичке инспекције, на основу броја овлашћених туристичких инспектора, на основу досадашњег искуства покрајинске инспекције са којом је предвиђена тесна сарадња и процена ризика по врстама делатности. Узети су у обзир специфичности надзираних делатности и субјеката и анализе показатеља реалног стања у области надлежности туристичке инспекције.

#### а) људски ресурси

У општинској управи Општине Бела Црква, у Одељењу за урбанизам привреду и инспекцијске послове, на пословима инспекцијског надзора у области туризма ради један овлашћени инспектор.

#### б) Опрема и материјално технички услови рада туристичких инспектора

Инспектору за туризам је обезбеђена канцеларијска опрема, и службено возило за вршење инспекцијских надзора које користе како други инспектори, тако остали запослени.

#### в) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика

Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, усклађује планове инспекцијског надзора, предлаже предузимање заједничких мера и рангира надзиране субјекте према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка те реагује благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници: [www.belackva.rs](http://www.belackva.rs)

Увођење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) доприноси продужењу поступка инспекцијског надзора инспектора и смањењу броја контрола. Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна.

Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места), термини одржавања и значај манифестација (републичког, регионалног и локалног значаја) и др.

## **5. Територијално подручје надзора**

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији Општине Бела Црква, која обухвата 14 насељених места.

## **6. Спровођење инспекцијских надзора**

Права, дужности и овлашћења овлашћеног туристичког инспектора регулисана су чланом 83. Закон о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019), а поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору. Туристички инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и за свој рад је лично одговоран.

У планираном периоду туристички инспектор ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора туристичка инспекција ће вршити и ванредне инспекцијске контроле инициране представкама грађана, као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања. Туристички инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Организацију надзора и перманентну контролу поступања инспектора врши начелник одељења/шеф одсека.

У складу са радним циљевима, туристички инспектор је у обавези да врши инспекцијски надзор на основу добијеног писменог налога руководиоца, начелника одељења/руководилац инспекције води рачуна о равномерном распоређивању налога / задатака / предмета инспекторима.

На бази утврђених месечних планова, а у циљу што успешнијег остваривања планираних задатака, инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним месечним плановима, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекторима и инспекцијама. Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на територије, локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година.

Овлашћена туристичка инспекција општине Бела Црква биће свакодневно доступна мештанима Беле Цркве у смислу правовременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивања важећих прописа, давања предлога, покретања иницијатива, као и спровођења саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама и с

## **7. Планиране мере превентивног деловања инспекције**

У циљу превентивног деловања инспекције, предузимаће се следеће активности:

- едукација субјеката који обављају угоститељску делатност путем медија и информативних скупова,
- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које ће бити објављене на интернет страници Општине Бела Црква.
- саветодавни надзор код субјеката који обављају делатности, као и субјеката који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора

## **8.Извештавање**

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору. На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата општина Бела Црква, сачињен је План инспекцијског надзора туристичке инспекције за 2022. годину. Он садржи табеларне приказе планираних надзора по месецима, са прописаним елементима планова инспекцијског надзора - облике надзора / активности, преглед надзираних субјеката, степен ризика, учесталост, територијално подручје и планирани број извршилаца.

**9. План инспекцијског надзора овлашћене туристичке инспекције  
Јануар 2022. године**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку локал.самоуправа	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку локал. самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Насеље Бела црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Насеље Бела црква	1



## Фебраур 2022. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и хостелу	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1

**Март 2022. године**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Минимално тех. услова за смештај у домаћој радиности	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле:Оглашавањ е у складу чланом 7. став 1. тачка 9. и 10. ЗОУ. Према списку локалне самоуправе (објекти домаће радин	Циљне контроле:Оглашавањ е у складу чланом 7. став 1. тачка 9. и 10. ЗОУ. Према списку локалне самоуправе (објекти домаће радиности	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и хостелу	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1

### Април 2022. Године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	по потреби	Општина Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и хостелу	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1

**Мај 2022. године**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку локал.самоуправа	средњи	по потреби	Општина Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и hostelу	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1

### Јун 2022. Године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	по потреби	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљане контроле: истицање пуног пословног имена хостел	Хостел	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1
Редован свеобухватан надзор у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству и хостелу	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	Током месеца	Општина Бела Црква	1

**Јул 2022. Године**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Службене саветодавне посете	Према списку локал.самоуправа	средњи	по потреби	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе,истицање у рачуну	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле: вођење евиденције гостију дневно и уредно	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку локал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљане контроле: контрола издавања рачуна и истицања имена-презимена и броја телефона	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1

**Август 2022. године**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљане контроле: контрола издавања рачуна и истицања имена-презимена и броја телефона	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе, истицање у рачуну	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1

### Септембар 2022. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Циљане контроле: контрола издавања рачуна и истицања имена-презимена и броја телефона	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљане контроле: наплата и уплата боравишне таксе, истицање у рачуну	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1

### Октобар 2022. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршилаца
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљане контроле: МТУ	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	Средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1



**Новембар 2022. године**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршила ца
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Циљане контроле:МТУ	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	Средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1

**Децембар 2022. године**

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Бр. извршила ца
Сталан континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	Према списку ликал. Самоуправа (објекти домаће радиности, сеоска тур. домаћинства, хостели)	висок	Током месеца	Општина Бела Црква	1
Ванредан надзор	Назор на основу поверених послова	средњи	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	Општина Бела Црква	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	висок	током месеца	Општина Бела Црква	1
Циљане контроле:МТУ	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	Средњи	током месеца	Општина Бела Црква	1

Инспектор заштите животне средине-  
туристички инспектор-шеф одсека инспекцијске службе