



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ  
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ  
Београд, Бирчанинова 6  
Број: 06-00-00007/2015-07  
Датум: 19. јануар 2016. године

## СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БЕЛА ЦРКВА

### Б Е Л А Ц Р К В А

Министарству државне управе и локалне самоуправе обратио се господин Станко Петровић у својству председника општине Бела Црква, представком у којој обавештава Министарство о дешавањима у овој општини поводом заказане седнице Скупштине општине Бела Црква која је требала да се одржи 15. јануара 2016. године. У представци посебно наводи да је председник Скупштине сазвао ванредну седницу, иако ванредну седницу не предвиђа Пословник Скупштине, да је седница (која је одржана у сали УКД „Центар за културу“ у 12,30 часова) одржана без отказивања претходно сазване седнице и без достављања позива одборницима за нову седницу, као и да није усвојен записник са претходно одржане седнице.

Ради целовите информације у вези са изнетим примедбама, Министарство је затражило од секретара Скупштине да, сагласно члану 78. став 4. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, број 129/07, 83/14-др. закон), хитно достави овом министарству извештај-изјашњење у односу на садржину наведене представке; записник са седнице Скупштине од 15. јануара 2016. године; Статут општине Бела Црква; Пословник о раду Скупштине општине Бела Црква, са службеним гласилима у којима су ти акти објављени; позив за седницу Скупштине, као и евиденцију о присутности одборника тој седници.

Из целокупно достављене документације произлази: да је председник Скупштине општине Бела Црква сазвао ванредну седницу Скупштине 14. јануара за 15. јануар 2016. године у 10,00 часова, сагласно чл. 59. и 61. Пословника о раду Скупштине општине Бела Црква (у даљем тексту: Пословник) и у складу са чланом 34. Закона о локалној самоуправи (у даљем тексту: Закон); да је у предлог дневног реда ове седнице уврштен - предлог 11 одборника за разрешење председника општине Бела Црква, избор председника општине, заменика председника општине и чланова Општинског већа, доношење решења о додели мандата новим одборницима у Скупштини општине Бела Црква, те избор и именована; да је пре почетка седнице дошло до вербалног, па и физичког обрачуна између одборника, уз учешће дела грађана окупљених око одборника, што је онемогућило улазак дела одборника у

зграду општине и одржавање седнице у скупштинској сали, како је то назначено у позиву за седницу; да је због настале инцидентне ситуације председник Скупштине онемогућен да отвори седницу и започне рад, па је усмено обавестио све одборнике да ће се седница одржати у сали УКД „Центар за културу“ у 12,30 часова; да су седници присуствовала 24 одборника од укупно 33 одборника колико их има по Статуту општине (члан 27.), без присуства одборника ДС и ЛСВ; да је након усвајања записника са претходне седнице утврђен предложени дневни ред, сагласно чл. 69 и 70. Пословника; да се после усвајања дневног реда прешло на рад по утврђеном дневном реду, сагласно члану 71. Пословника; да је, на основу образложеног предлога једне трећине одборника, у смислу члана 64. Статута и члана 29. Пословника, а по спроведеној процедури предвиђеној тим актима, у складу са Законом, Станко Петровић разрешен дужности председника општине; да је на предлог председника Скупштине, сагласно члану 54. Статута и члану 25. Пословника, након спроведене процедуре тајног гласања, за председника општине изабран Дарко Богосављевић; да је престанком мандата председника општине, престао мандат заменику председника општине и члановима Општинског већа, у складу са одредбама члана 65. Статута и члана 30. Пословника, а сагласно члану 50. Закона; да је у складу са процедуром предвиђеном одредбама општинских аката, за заменика председника општине изабран Марјан Алексић, као и чланови Општинског већа; да су у даљем раду Скупштине потврђени мандати новим одборницима, с обзиром на чињеницу да је новоизабраним функционерима (председнику општине и заменику председника општине) избором на ове функције престао мандат одборника; да су на овој седници разрешени и директори јавних предузећа и установа чији је оснивач општина; да је Скупштина за све време рада имала кворум и да су сви акти, према утврђеном дневном реду, донети потребном већином прописаном општим актима општине (члан 36. Статута и члан 80. Пословника) и у складу са чланом 33. Закона.

С тим у вези, Министарство државне управе и локалне самоуправе у својству органа државне управе који, сагласно члану 78. став 2. Закона о локалној самоуправи, врши надзор над законитошћу рада и аката органа јединица локалне самоуправе, у складу с Уставом и законом, те даје мишљење о примени прописа из свог делокруга утврђеног у члану 10. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/15, 54/15, 96/15-др. закон), указује следеће:

Законом о локалној самоуправи, чију примену прати ово министарство, прописано је да седницу скупштине општине сазива председник скупштине, по потреби, а најмање једном у три месеца (члан 34. став 1.). У вези са тим, напомињемо да Закон не прави разлику између редовне и ванредне седнице, као што то није регулисано нити Пословником, тако да то и није од значаја за одређивање карактера седнице. Исто тако, Закон не утврђује минималан рок за заказивање седнице Скупштине. Поред наведеног, у ставу 2. члана 34. Закона утврђена је обавеза председника скупштине да седницу закаже на захтев председника општине, општинског већа или једне трећине одборника, у року од седам дана од дана подношења захтева, тако да дан одржавања седнице буде најкасније у року од 15 дана од дана подношења захтева. При томе, треба имати у виду чињеницу да се начин припреме, вођење и рад седнице скупштине и друга питања везана за рад скупштине уређују њеним пословником, сагласно члану 41. тог закона. Такву одредбу садржи и члан 44. Статута. Пословником се уређују и питања везана за образовање, састав, надлежност и рад сталних и повремених радних тела Скупштине. Надаље, Законом је прописано да скупштина одлучује ако седници

присуствује већина од укупног броја одборника, док се одлуке доносе већином гласова присутних одборника, уколико законом или статутом није друкчије одређено (чл. 33. ст. 1. и 2.).

Из целокупно достављене документације, у конкретном случају, произлази да је наведена седница сазвана у складу са Законом и општим актима општине, док о евентуалној повреди Пословника током рада Скупштине одлучује управо Скупштина, која је и донела тај општи акт. Наиме, Министарство не може утицати на начин решавања питања која су предмет уређивања Пословника, као нити о повреди тог акта. Такође, из достављене документације произлази да услед настале инцидентне ситуације, односно физичког обрачуна између одборника и окупљених грађана, није било могуће почети са радом у просторијама Скупштине општине, већ је седница одржана ван скупштинске сале, по већ предложеном дневном реду. У вези са тим, сматрамо да се седница одржала у условима могућим у датој ситуацији, што не може, по том основу, бити разлог за повреду Закона и општих аката општине.

Када су у питању инцидентне радње које су пратиле покушај да се седница одржи на миран и законит начин, указујемо да у том делу ово министарство није надлежно за предузимање мера, с обзиром на то да је за послове државне управе који се односе на одржавање јавног реда и мира, заштиту живота, личне и имовинске безбедности грађана, као и пружање помоћи у случају опасности, надлежно Министарство унутрашњих послова, сагласно члану 11. Закона о министарствима.

Што се тиче аката о разрешењу и избору председника општине, заменика председника општине и чланова Општинског већа, указујемо да се ради о појединачним актима органа јединице локалне самоуправе против којих је обезбеђена судска заштита, па би поступање овог министарства на начин да решава или предлаже начин решавања спорних питања, представљало мешање у рад независних судских органа. Карактер појединачних аката против којих је такође обезбеђена судска заштита имају и акти о разрешењу и именовану чланова јавних предузећа и установа чији је оснивач општина Бела Црква.

Сагласно изложеном, те имајући у виду чињеницу да су наведени акти које је Скупштина донела на седници одржаној 15. јануара 2016. године са почетком у 12,30 часова, донети потребном већином, у складу са Законом и општим актима општине, мишљења смо да у конкретном случају није било повреде одредба општих аката општине које би за последицу имале повреду одредаба Закона о локалној самоуправи којима је прописан начин рада и одлучивања овог органа општине.

